

УТВЕРЖДАЮ

Министр культуры,
национальной политики и архивного
дела Республики Мордовия



С.Н. Баулина

«26» декабря 2020 г.

Обобщённые правоприменительные практики

в части регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за 2020 год

На территории Республики Мордовия расположено 1286 объектов культурного наследия, находящихся под государственной охраной, из них:

- 852 объекта, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (в том числе 97 объектов культурного наследия федерального значения, 755 объектов культурного наследия регионального значения)

- 434 выявленных объекта культурного наследия.

По состоянию на 26.12.2020 доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, составляет 66,2 % (564 объекта).

В 2020 году плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились в целях защиты здоровья населения и нераспространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации.

В 2020 году проведены мероприятия по контролю за состоянием и систематическому наблюдению в отношении 79 объектов культурного наследия, из них 30 объектов федерального значения. По результатам проведенных мероприятий выдано 2 предписания об устранении нарушений законодательства, 1 определение об административном расследовании, выявлено 20 бесхозных объектов.

Кроме того, составлено 2 протокола об административных правонарушениях по статье 7.14 КоАП РФ. Решением суда к

административной ответственности привлечены 1 должностное лицо и 1 юридическое лицо.

Основным показателем эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия является ежегодное число объектов культурного наследия (далее – ОКН) федерального значения, подлежащих контролю и равно 20 % общего количества ОКН федерального значения.

В 2019 году данный целевой показатель был исполнен и составил 20 объектов, по состоянию на декабрь 2020 года-30 объектов.

В соответствии с пунктом 2 статьи 91 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» средства на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий в области государственной охраны ОКН федерального значения предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета, входящих в состав единой субвенции.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

- 1) не проведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;
- 2) несвоевременное извещение собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия и непринятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;
- 3) проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, вывесок и пр.);
- 4) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органа охраны объектов культурного наследия;
- 5) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованной органами охраны объектов культурного наследия.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что органы государственной власти Российской Федерации, исполнительные органы государственной власти Республики Мордовия, органы местного самоуправления муниципальных районов Республики Мордовия, а также юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками или иными законными владельцами и/или фактическими пользователями объектов культурного наследия либо осуществляющих проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного надзора (далее – подконтрольные субъекты) в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений.

Кроме того, с учетом специфики предмета государственного надзора, установленного пунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), подконтрольные субъекты не образуют специфической группы, объединенной по принадлежности к определенной категории лиц, участвующих в общественных отношениях, или по виду осуществляемой хозяйственной деятельности.

Также, в соответствии со статьей 48 Федерального закона № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен законодательством Российской Федерации. Они могут свободно отчуждаться и переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства либо иным способом в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, с соблюдением условий, предусмотренных Федеральным законом № 73-ФЗ. При этом, указанным федеральным законом не установлена обязанность по извещению

уполномоченных органов охраны объектов культурного наследия о возникновении, изменении прекращения в отношении объектов культурного наследия прав собственности, а также иных вещных прав.

В 2020 году работа по профилактике нарушений обязательных требований реализовывалась Министерством по следующим направлениям:

1) информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных в рамках государственного надзора Министерством проверках и их результатах на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства), в том числе о типовых нарушениях обязательных требований, выявляемых в ходе проверок;

2) информирование подконтрольных субъектов о существующих актуальных обязательных требованиях путем разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте Министерства перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного надзора, а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов;

3) информирование подконтрольных субъектов относительно процедур государственного надзора в индивидуальном и общем порядке. Индивидуальная разъяснительная работа проводится в форме устных или, при необходимости, письменных разъяснений, которые предоставляются подконтрольному субъекту в рамках рассмотрения индивидуальных обращений, а также, в случаях проведения мероприятий по надзору, предполагающих взаимодействие с подконтрольным субъектом, непосредственно перед началом проведения, и, при необходимости, вовремя и после проведения таких мероприятий. Общая разъяснительная работа проводится путем: предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам осуществления государственного надзора в режиме, применяемом для предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам соблюдения обязательных требований; анализу правоприменительной практики; размещения на официальном сайте Министерства текста Административного регламента;

4) размещение на официальном сайте Министерства в открытом доступе перечней, расположенных на территории Республики Мордовия объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр), выявленных объектов культурного наследия, а также границах их территорий, границах зон охраны, предметах

охраны и выданных охранных обязательств;

5) разработка и размещение в открытом доступе на официальном сайте Министерства методических материалов и руководств по соблюдению обязательных требований при эксплуатации объектов культурного наследия;

6) информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного надзора при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в Министерство обращений, устного консультирования по телефону, а также в определенные Министерство приемные дни;

7) выдача подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

Все указанные направления соответствуют мерам по профилактике, предусмотренным статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Кроме того, в соответствии с положениями статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ Министерством ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранное обязательство, является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Охранное обязательство направляется Министерством всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав, для регистрации указанных в статье 47.1 Федерального закона № 73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

По состоянию на 26.12.2020 Министерством утверждено 101 охранное обязательство.

В силу пункта 7 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства. Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного, работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав отнесена настоящей программой к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов культурного наследия и установленных в отношении них обязательных требований.

Профилактическая работа по указанным направлениям осуществлялась Министерством в течение всего 2020 года.

Начальник отдела
государственной охраны
объектов культурного наследия
Министерства культуры, национальной
политики и архивного дела
Республики Мордовия



А.Г. Мельников